

INSPQ

INSTITUT NATIONAL
DE SANTÉ PUBLIQUE
DU QUÉBEC

Centre d'expertise
et de référence

Projet d'évaluation de la pratique de l'EIS dans les projets de planification et d'aménagement du territoire au Québec (mesure 2.6 PGPS)

*Séminaire sur l'évaluation des Évaluations d'impact sur la santé (EIS)
Approches et expériences en France, en Suisse et au Québec*

Marc Lemire, 15 octobre 2019

www.inspq.qc.ca

Plan de la présentation

1. Mise en contexte de l'évaluation
2. Approche et méthodologie*
3. Principaux enseignements jusqu'ici

- Telles que présentées au mandataire, le MSSS, en septembre 2019. Sujet à changements.

1) Mise en contexte de l'évaluation

- Politique gouvernementale de prévention en santé (PGPS, 2016)
 - Plan d'action interministériel 2017-2021 (PAI)

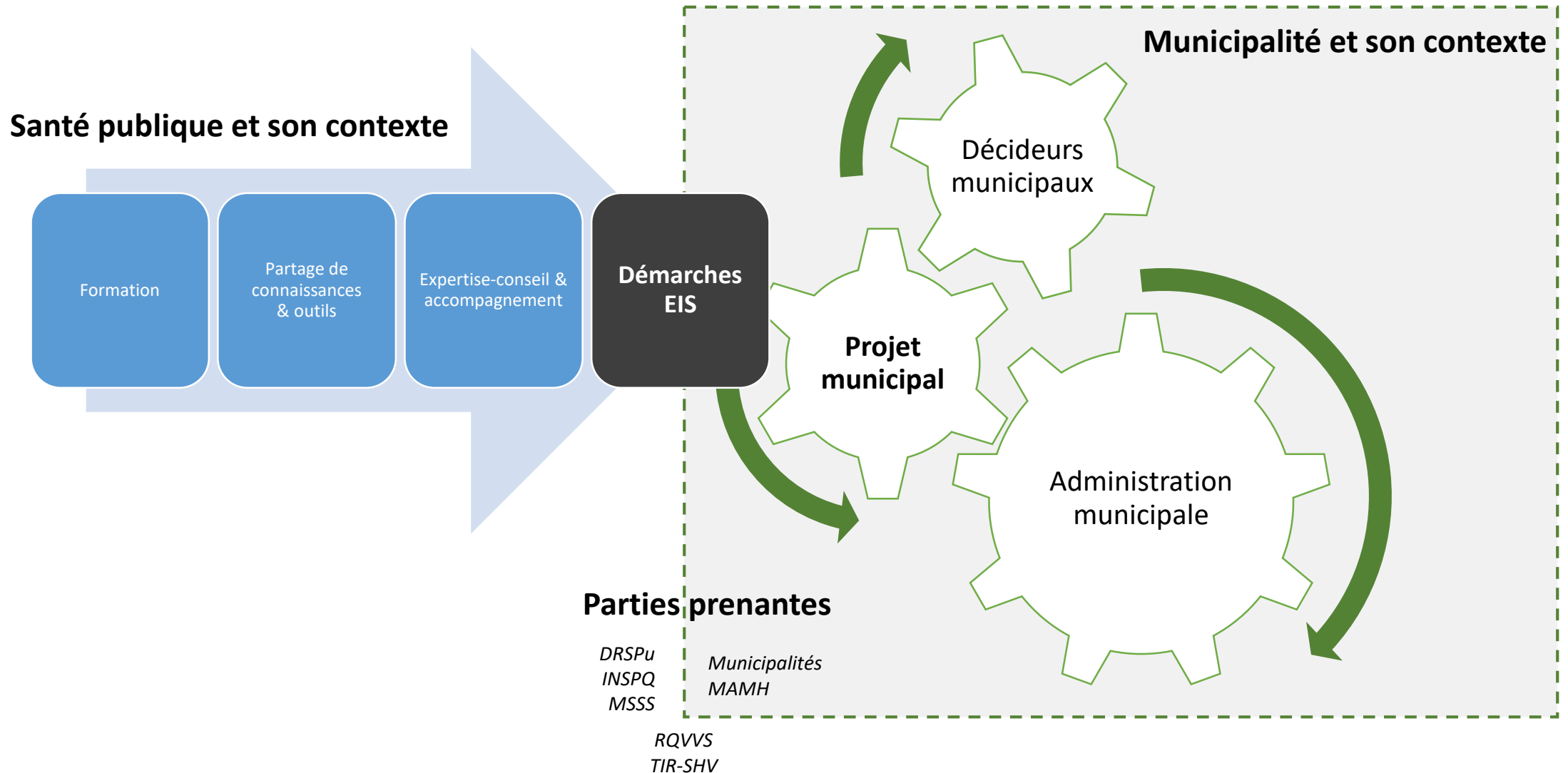
Mesure 2.6 : *Outiller le milieu municipal afin qu'une analyse des effets potentiels sur la santé soit intégrée de façon plus systématique dans les démarches de planification et d'aménagement du territoire*



La pratique de l'EIS au cœur de la mesure 2.6

- Un soutien financier destiné aux DRSPu pour les appuyer dans la réalisation d'EIS en milieu municipal
- À partir de 3 appels de propositions, pour une vingtaine de démarches d'EIS d'ici 2021 (premier appel : 8 démarches EIS)
- Exemples de projets :
 - schéma d'aménagement et de développement (SAD)
 - plan métropolitain d'aménagement et de développement (PMAD)
 - programme particulier d'urbanisme (PPU)
 - plan de revitalisation

Illustration de la mesure 2.6 en tant qu'intervention



Modèle logique de la mesure 2.6

Intrants	Activités	Extrants	Effets à court terme	Effets à moyen terme	Effets à long terme
Ressources humaines	Réalisation d'EIS sur des projets de planification et d'aménagement du territoire	Rapports d'EIS et recommandations	Renforcement de la collaboration entre les acteurs de santé publique et municipaux ayant participé aux EIS	Renforcement d'une culture de l'action intersectorielle au sein des équipes de santé publique et dans les municipalités	Intégration durable de la pratique de l'EIS dans les processus de décision des municipalités locales et supralocales au Québec
Ministère de la Santé et des Services sociaux (MSSS)	Accompagnement et expertise-conseil auprès des DRSPu réalisant les EIS	Contenu de formation adapté à l'EIS en contexte municipal québécois	Renforcement des compétences chez les acteurs de santé publique et les acteurs municipaux ayant collaboré aux EIS	Intégration de l'EIS à l'offre de services des équipes de santé publique, selon des modalités variables d'une région à l'autre	Réduction des risques pour la santé associés à l'environnement, au transport et à l'aménagement du territoire
Ministère des Affaires municipales et de l'habitation (MAMH)		Guide d'EIS en contexte municipal québécois, incluant une méthodologie d'accompagnement			
Institut national de santé publique du Québec (INSPQ)	Formation en EIS	Cadre d'analyse sur les déterminants de santé adapté à l'aménagement du territoire en contexte municipal québécois	Acceptabilité et satisfaction, chez les acteurs municipaux impliqués, à l'égard de la pratique de l'EIS sur des projets de planification ou d'aménagement du territoire	Utilisation des connaissances issues de l'expérience de l'EIS, par les acteurs municipaux impliqués ou leur équipe, dans la mise en œuvre de leur projet et toute autre décision en lien avec l'aménagement de leur territoire	
Directions régionales de santé publique (DRSPu)	Développement et mise à jour de connaissances	Outils et cadre de référence adaptés à l'EIS en contexte municipal québécois			
Municipalités et organismes municipaux	Développement et mise à jour d'outils et de cadres de référence	Fiches synthèses thématiques EIS et environnement bâti	Meilleure compréhension, chez les acteurs municipaux impliqués, des déterminants de la santé, des inégalités sociales de santé et des impacts sur la santé de leur projet de planification ou d'aménagement de territoire		
Réseau québécois des villes et villages en santé (RQVVS)	Valorisation de l'outillage auprès des organismes municipaux	Structures de collaboration et d'échange, dont une communauté de pratique			
Tables intersectorielles régionales en saines habitudes de vie (TIR-SHV)	Réseautage entre les DRSPu pour le partage des expériences et des connaissances	Page Web de l'INSPQ (banque de ressources) et du MAMH (présentation outillage)	Utilisation des recommandations dans les projets municipaux ayant bénéficié de l'EIS		
Ressources informationnelles	Développement de collaborations universitaires et internationales	Récits d'expérience portant sur des projets de planification ou d'aménagement du territoire			
Portrait de santé et données sur les milieux	Documentation des EIS et partage de récits d'expérience	Rapport d'évaluation de la pratique de l'EIS en contexte municipal québécois			
Connaissances et données probantes sur les pratiques EIS et l'aménagement du territoire	Évaluation de la pratique de l'EIS				
Ressources financières					
Financement de la mesure dans le cadre de la PGPS					

Politique gouvernementale de prévention en santé

Objectif 2-2 : Réduire les risques pour la santé associés à l'environnement, au transport et à l'aménagement du territoire

Mesure 2.6, retombées attendues : Un plus grand nombre d'organismes municipaux qui intègrent l'évaluation d'impact sur la santé dans leur processus de décision

Cible 2 : Faire en sorte que 90 % des municipalités de 1000 habitants et plus adoptent des mesures afin d'aménager des communautés favorables à la sécurité et à la mobilité durable, aux saines habitudes de vie ainsi qu'à la qualité de vie de leurs résidents

Contexte : facteurs politiques, organisationnels, économiques, sociaux et culturels, incluant le niveau d'influence des acteurs, leurs valeurs et croyances, les fenêtres d'opportunité et la nature des démarches dans le contexte municipal

Objectifs de l'évaluation

1. Apprécier **la pertinence, la faisabilité et l'acceptabilité de l'EIS** du point de vue des acteurs qui y participent
2. Analyser les démarches d'EIS pour dégager les principaux **facteurs d'influence** dans leur mise en œuvre
3. Identifier les **conditions nécessaires** au recours et à la réussite de l'EIS dans le cadre de projets de planification ou d'aménagement du territoire

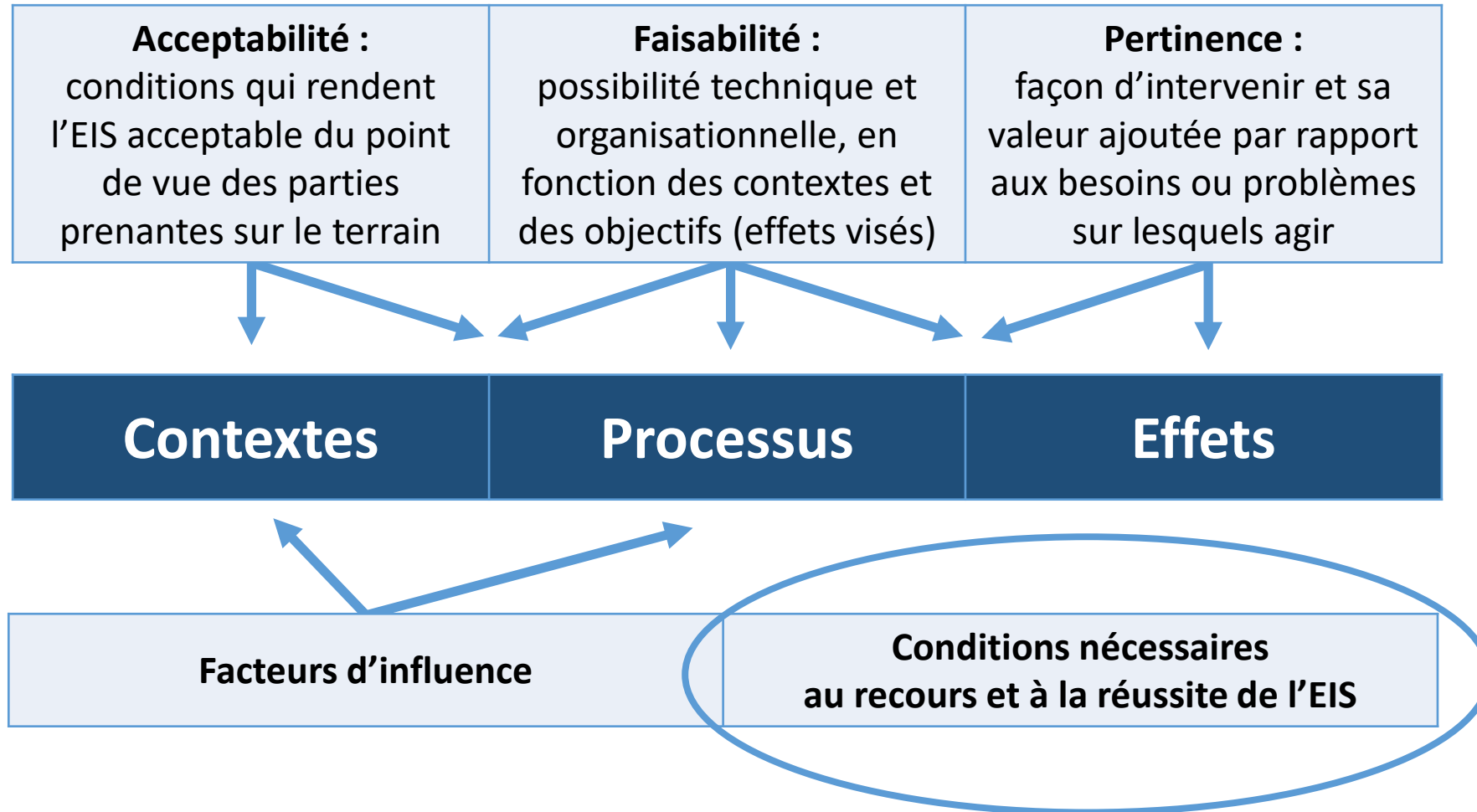
2) Approche et méthodologie

Une évaluation de la mise en œuvre

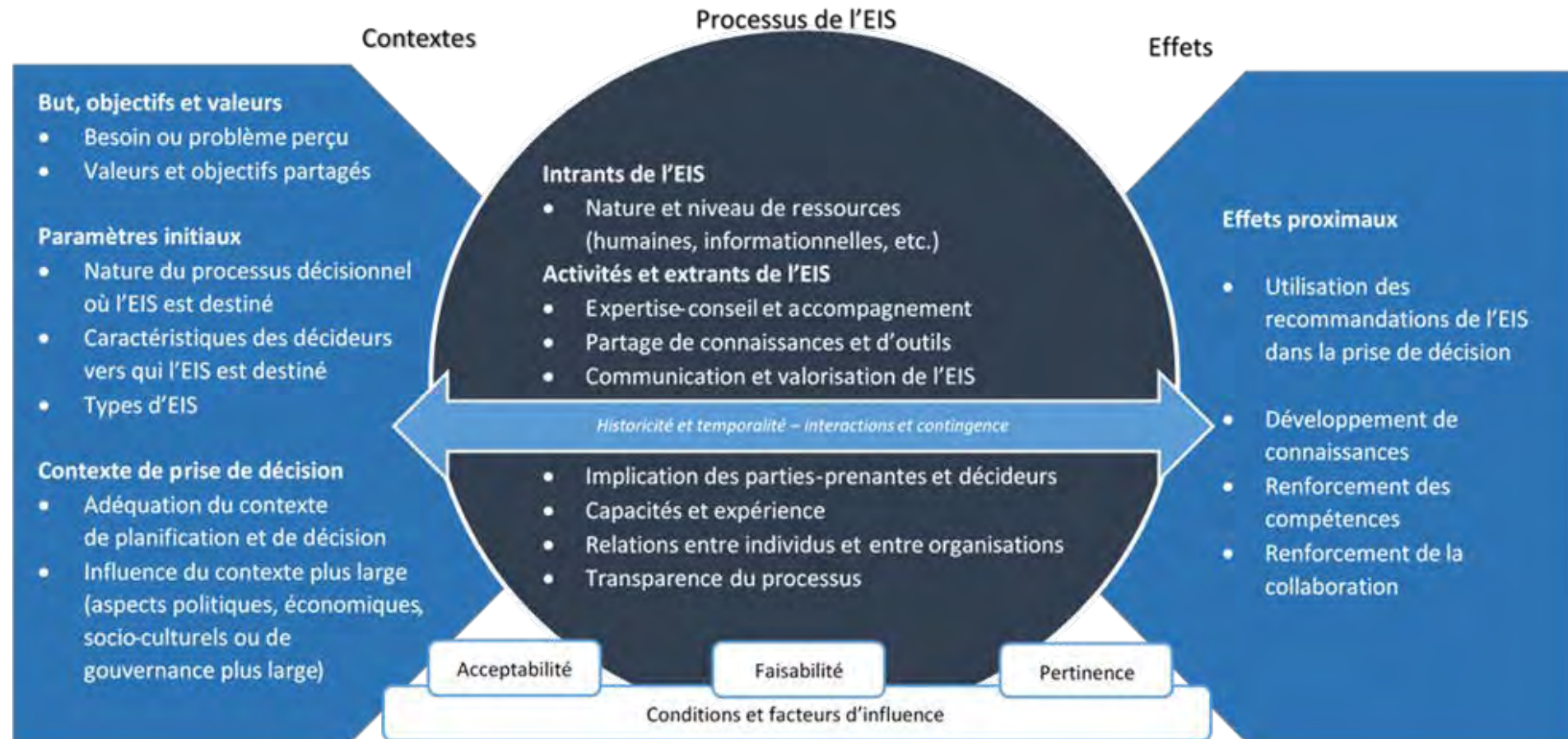
Centrée sur la pratique de l'EIS dans les projets de planification ou d'aménagement du territoire

- **L'approche** est d'abord inductive (Miles et Huberman, 2003), tout en s'inspirant de l'approche réaliste (Pawson & Tilley, 1997) et, partiellement, de l'approche participative (Weaver & Cousins, 2004; Patton 2002)
- **Des méthodes** mixtes de collecte et d'analyse (quantitatives et qualitatives)

Enjeux évaluatifs



Cadre d'analyse



Adapté de Haigh, F., Harris, E., Harris-Roxas, B., Baum, F. & coll. (2015)

Méthodes mixtes de collecte et d'analyse (quantitatives et qualitatives)

- Documentation des démarches (n=toutes les démarches)
- Questionnaires auto-administrés (n=toutes les démarches)
en 2 temps (T0 et T1) pour une lecture de type longitudinale
- Groupes de discussion locaux ou supra-locaux (n=3 démarches)
pour un approfondissement des enjeux
- Groupe de discussion mixte (n=1 rencontre)
pour traiter les enjeux de façon transversale et dans une perspective nationale

Enjeux évaluatifs et méthodes de collecte

	Documentation des démarches (n=toutes les démarches)	Questionnaires auto-administrés T0 et T1 (n=toutes les démarches)	Groupes de discussion	
			locaux ou supra-locaux (n=3)	mixte (n=1)
Contexte	✓			
Activités et processus	✓	✓	✓	✓
Pertinence		✓	✓	✓
Faisabilité		✓	✓	✓
Acceptabilité		✓	✓	✓
Facteurs d'influence	✓	✓	✓	✓
Conditions nécessaires		✓	✓	✓

3) Principaux enseignements jusqu'ici

- Défi de compréhension d'une intervention qui se déploie et se précise graduellement
- Défi d'alignement et de complémentarité du travail de documentation avec l'évaluation
- Défi de poser un regard évaluatif sur une pratique menée par des professionnels en apprentissage, dans des régions qui expérimentent