

Des données probantes sur quoi? Un cadre d'analyse des politiques publiques

Association canadienne de santé publique
Conférence annuelle 2013
Ottawa, ON

Atelier | Juin 2013

Florence Morestin
Julie Castonguay
Centre de collaboration nationale
sur les politiques publiques et la santé



Centre de collaboration nationale
sur les politiques publiques et la santé
National Collaborating Centre
for Healthy Public Policy

Institut national
de santé publique
Québec

Centre de collaboration nationale sur les politiques publiques et la santé (CCNPPS)

Notre mandat

- Soutenir les acteurs de santé publique dans leurs efforts visant à promouvoir des politiques publiques favorables à la santé

Nos champs d'expertise

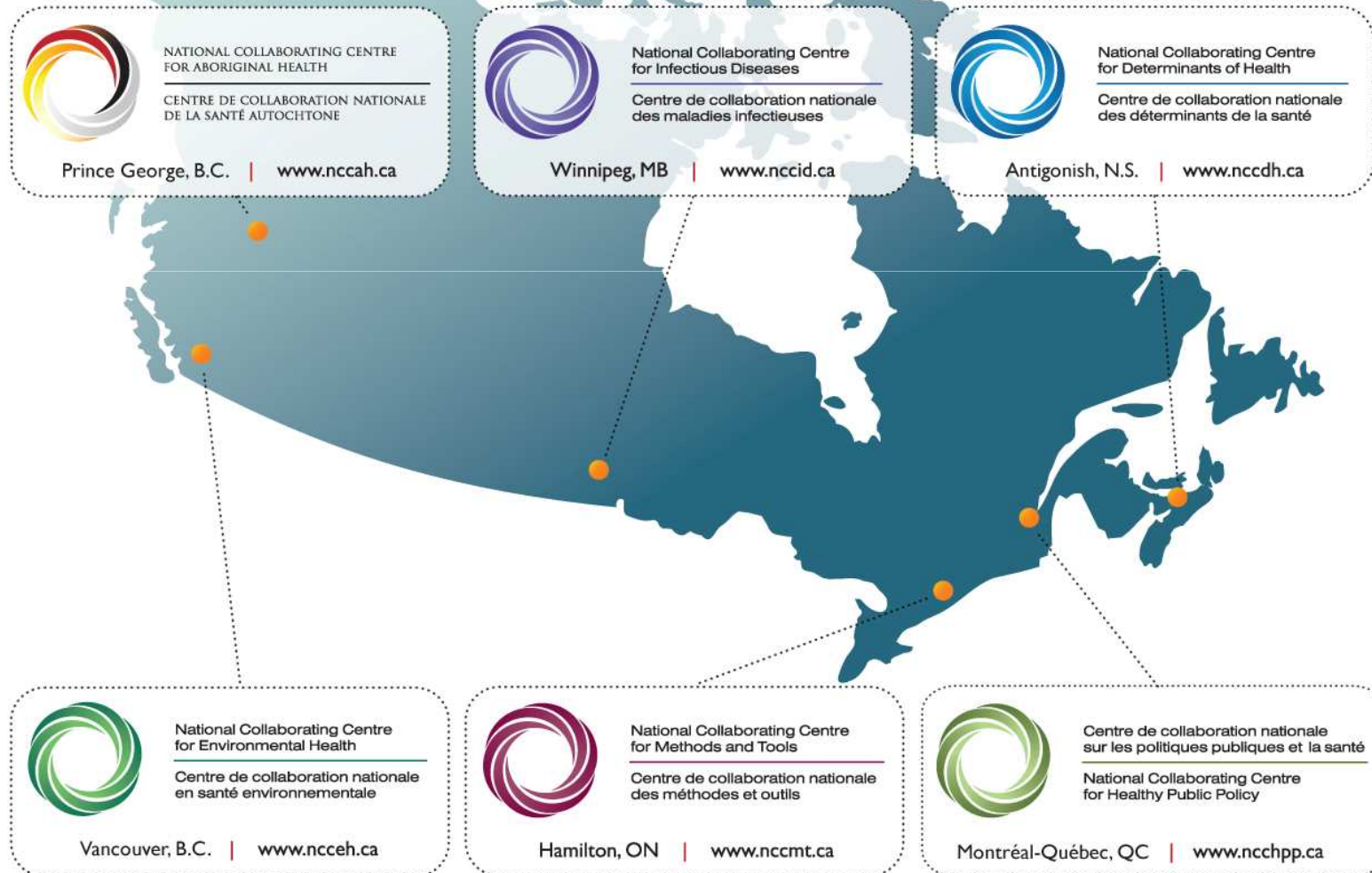
- L'impact des politiques sur la santé
- Méthodes pour analyser les politiques
- Acteurs et mécanismes de collaboration intersectorielle
- Stratégies pour influencer l'élaboration de politiques



Centre de collaboration nationale
sur les politiques publiques et la santé
National Collaborating Centre
for Healthy Public Policy

*Institut national
de santé publique*
Québec 

Les Centres de collaboration nationale en santé publique



Objectifs de l'atelier

Cet atelier est **orienté vers la pratique**, est **interactif** et comprendra des **exercices en petits groupes**.

Objectifs:

- **Définir** six dimensions pour analyser les politiques publiques à travers la théorie et des exemples.
- **Utiliser** une liste de questions liées à ces six dimensions pour générer de l'information pertinente pour les décideurs politiques au sujet d'une politique publique saine en particulier.



Mais c'est quoi au juste une « politique publique »?



Centre de collaboration nationale
sur les politiques publiques et la santé
National Collaborating Centre
for Healthy Public Policy

*Institut national
de santé publique*
Québec 

À la recherche d'une définition



- Pas de définition faisant consensus
- CCNPPS : « **Une action stratégique menée par une autorité publique afin d'atténuer ou de favoriser certains phénomènes se manifestant dans la population** »

➤ Autorité publique :

Tout gouvernement au niveau fédéral, provincial, régional ou municipal

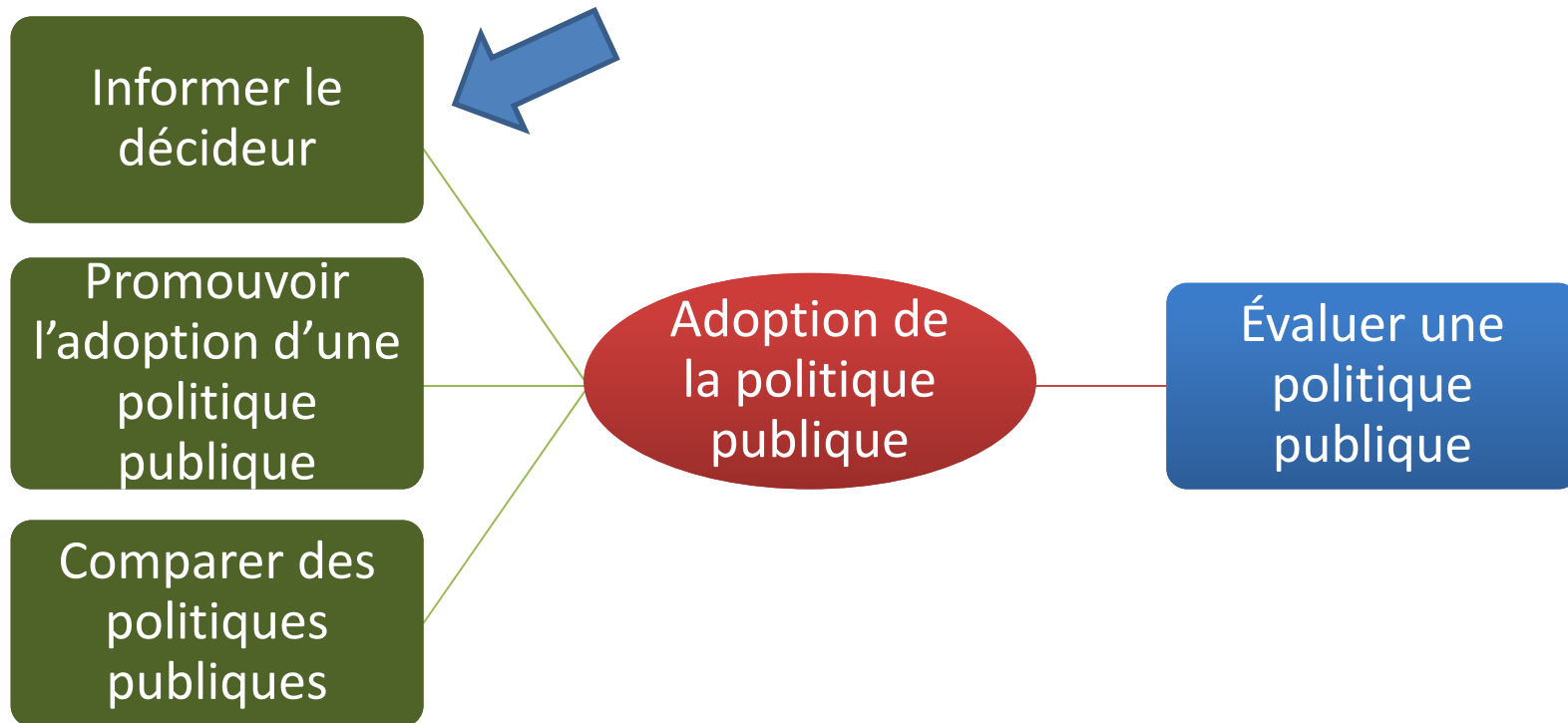
Source: CCNPPS, 2012, <http://www.ccnpps.ca/95/que-faisons-nous.ccnpps>



Centre de collaboration nationale
sur les politiques publiques et la santé
National Collaborating Centre
for Healthy Public Policy

Institut national
de santé publique
Québec

Quand devons-nous analyser les politiques publiques?



Imaginez le scénario suivant...

Vous êtes un ministre de la santé provincial.

Vous êtes préoccupé par la consommation de boissons énergisantes chez les jeunes.



Votre gouvernement jongle avec l'idée d'interdire la vente de boissons énergisantes aux moins de 18 ans

© iStockphoto.com/Alexander Mirokhin



Centre de collaboration nationale
sur les politiques publiques et la santé
National Collaborating Centre
for Healthy Public Policy

Institut national
de santé publique
Québec 

Exercice en petit groupe (10 minutes)

Votre gouvernement jongle avec l'idée d'interdire la vente de boissons énergisantes aux moins de 18 ans

Écrivez **UNE** question que vous vous posez par rapport à ce projet de politique.

Soyez original!



© iStockphoto.com/Alexander Mirokhin



Centre de collaboration nationale
sur les politiques publiques et la santé
National Collaborating Centre
for Healthy Public Policy

*Institut national
de santé publique*
Québec 

Des données probantes sur quoi?

- Si c'est **efficace** => Focus classique en santé publique
Est-ce que ça va fonctionner?
- Les décideurs politiques veulent aussi être informés sur les **enjeux reliés à l'application**

Comment est-ce qu'on peut le faire fonctionner?



Le cadre d'analyse développé par le CCNPPS

Effets	Efficacité
	Effets non recherchés
	Équité
Application	Coûts
	Faisabilité
	Acceptabilité

Inspirations majeures : Salamon, 2002; Swinburn et coll., 2005

Liste d'éléments à considérer pour chaque dimension



Utilisation du cadre d'analyse

- Pour guider la collecte de données
 - Dans les revues de littérature: littérature grise et scientifique
 - Lors de processus délibératifs
- Récapituler les connaissances informelles ou les savoirs experts qu'on détient sur une politique
 - Aide à la réflexion (individuelle ou en groupe)



Utilisation du cadre d'analyse (suite)

- Liste de questions clés pour chaque dimension
Elle est **indicative**, rarement réponse à tout.
- Structuration : Tableaux d'extraction

Référence	Caractéristiques du document	Situation	Efficacité	Effets non recherchés	Équité	Coûts	Faisabilité	Acceptabilité



Efficacité

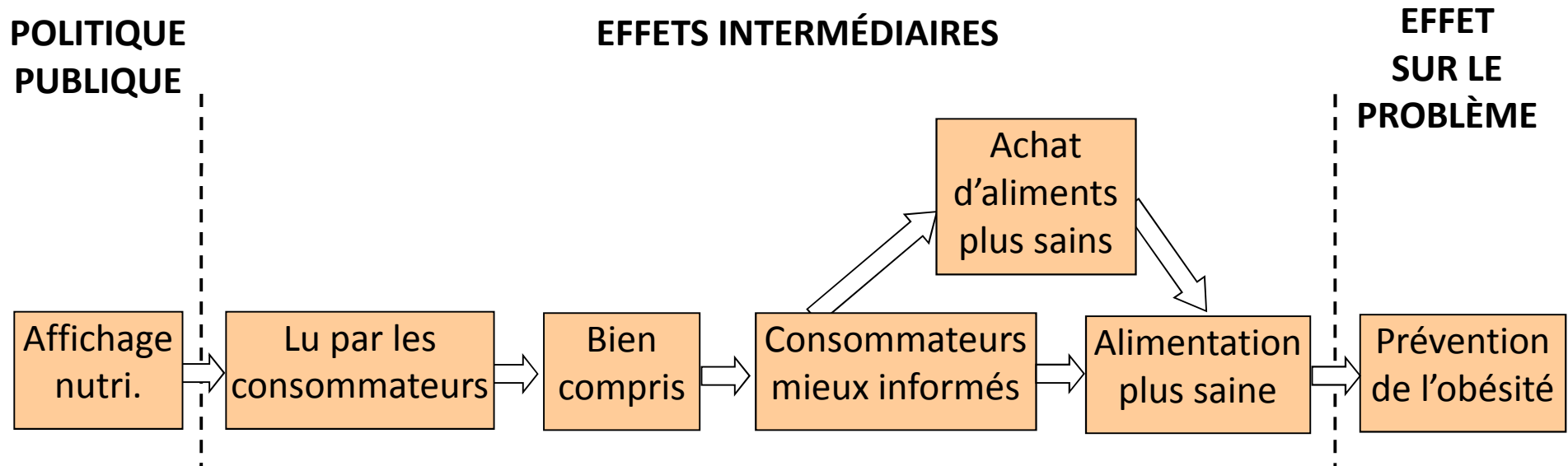
Reste la dimension d'analyse la plus importante

- Efficacité/inefficacité de la politique analysée à agir sur le problème visé
- Effets intermédiaires

Effets	Efficacité
	Effets non recherchés
	Équité
Application	Coûts
	Faisabilité
	Acceptabilité



Exemple : Affichage nutritionnel



Efficacité

Reste la dimension d'analyse la plus importante

- Efficacité/inefficacité de la politique analysée à agir sur le problème visé
- Effets intermédiaires
- Plausibilité de la logique d'intervention
- Influence du contexte sur l'efficacité
- Répartition des effets dans le temps

	Efficacité
Effets	Effets non recherchés
	Équité
Application	Coûts
	Faisabilité
	Acceptabilité



Effets non recherchés

- Non reliés à l'objectif poursuivi
- Effets dans toutes sortes de domaines
Santé (aspects autres que le problème visé), économie, politique, environnement, relations sociales, etc.

- Positifs ou négatifs
- Dispositions pour atténuer les effets négatifs?

Effets	Efficacité
	Effets non recherchés
	Équité
Application	Coûts
	Faisabilité
	Acceptabilité



Équité

Attention aux politiques qui améliorent la moyenne générale, mais accroissent les inégalités

- Effets différents de la politique analysée sur divers **groupes** Groupes d'âge, de genre, socio-économiques, ethniques, religieux, résidents de certaines zones, orientation sexuelle, handicap, etc...
- Effets sur les inégalités sociales de santé

Effets	Efficacité
	Effets non recherchés
	Équité
Application	Coûts
	Faisabilité
	Acceptabilité



Des questions jusqu'à présent?

Effets	Efficacité
	Effets non recherchés
	Équité
Application	Coûts
	Faisabilité
	Acceptabilité



Coûts

- Coûts et gains reliés à la mise en œuvre
 - Pour le gouvernement
 - Pour d'autres acteurs
- Répartition dans le temps
 - Coûts uniques ou récurrents
 - Coûts immédiats ou reportés
 - Investissements à court ou à long terme
- Visibilité
- Coût comparé à celui d'autres politiques possibles
 - Rapport coût-efficacité

Effets	Efficacité
	Effets non recherchés
	Équité
Application	Coûts
	Faisabilité
	Acceptabilité



Faisabilité

- Disponibilité des ressources (humaines, matérielles, « technologiques »...)
- Conformité avec les différentes législations
 - Incluant : Paliers de gouvernement
 - Mandat des secteurs impliqués
- Existence de programmes pilotes
- Cette politique peut-elle être administrée par des mécanismes déjà existants?

Effets	Efficacité
	Effets non recherchés
	Équité
Application	Coûts
	Faisabilité
	Acceptabilité



Faisabilité (suite)

- Nombre d'acteurs impliqués dans la mise en œuvre
- Dans quelle mesure leurs activités sont-elles encadrées par les promoteurs de la politique?
 - Système d'incitatifs et de sanctions
- Qualité de la coopération entre les acteurs...
... et capacité d'interférence des opposants

Pas nécessaire de TOUT documenter !



Acceptabilité

- Façon dont les parties prenantes jugent la politique analysée
- Influencée par leurs connaissances, croyances, valeurs, intérêts...

Effets	Efficacité
	Effets non recherchés
	Équité
Application	Coûts
	Faisabilité
	Acceptabilité

- L'acceptabilité influence l'adoption, la mise en œuvre et les chances de succès d'une politique
- Les décideurs politiques sont soumis à différentes pressions qu'ils essaient d'anticiper



Acceptabilité (suite)

Premièrement : Identifier les parties prenantes / acteurs :

Groupes directement ciblés par cette politique, population générale, ministères, municipalités, autres décideurs, professionnels des secteurs publics concernés, organismes financeurs, industrie, médias, organisations politiques, etc.

Deuxièmement : Autant que possible, pour chaque acteur :

- Acceptabilité d'agir sur le problème – et comment
- Acceptabilité de la politique analysée :
 - Appréciation de son efficacité, effets non recherchés, équité, coûts, faisabilité
 - Appréciation du degré de coercition
(information vs incitatifs vs réglementation)



Acceptabilité (suite)

Deuxièmement (suite) : Pour chaque acteur concerné :

- Acceptabilité des conditions d'adoption et de mise en œuvre de la politique
Parfois le *contenu* d'une politique est accepté, mais pas le *processus*
- Possible évolution de l'acceptabilité dans le temps?

**Acceptabilité faible
ne signifie pas nécessairement qu'il faut renoncer**



Des questions au sujet de l'application?

Effets	Efficacité
	Effets non recherchés
	Équité
Application	Coûts
	Faisabilité
	Acceptabilité



Exercice en petit groupe (10 min.)



© iStockphoto.com/Alexander Mirokhin

Où se situe votre question?



© iStockphoto.com/ Alexey Ivanov

Effets	Efficacité
	Effets non recherchés
	Équité
Application	Coûts
	Faisabilité
	Efficacité



Centre de collaboration nationale
sur les politiques publiques et la santé
National Collaborating Centre
for Healthy Public Policy

Institut national
de santé publique
Québec



27

Références

- Centre de collaboration nationale sur les politiques publiques et la santé (2012). Que faisons-nous? Consulté en ligne le 20 février 2012 à: <http://www.ccnpps.ca/95/que-faisons-nous.ccnpps>
- Salamon, M. L. (2002). The New Governance and the Tools of Public Action: An Introduction. Dans L.M. Salamon (Ed.), *The Tools of Government: A Guide to the New Governance* (pp. 1-47). New York: Oxford University Press.
- Swinburn, B., Gill, T., & Kumanyika, S. (2005). Obesity prevention: A proposed framework for translating evidence into action. *Obesity Reviews*, 6, 23-33.





Centre de collaboration nationale
sur les politiques publiques et la santé

National Collaborating Centre
for Healthy Public Policy

**Institut national
de santé publique**

Québec 

Florence Morestin

Tél.: 514-864-1600 poste 3633

florence.morestin@inspq.qc.ca

Julie Castonguay

Tél.: 514-864-1600 poste 3637

julie.castonguay@inspq.qc.ca

190, boulevard Crémazie Est
Montréal (Québec) H2P 1E2

Ce sujet vous intéresse?

Visitez notre site www.ccnpps.ca pour plus de ressources



Centre de collaboration nationale
sur les politiques publiques et la santé
National Collaborating Centre
for Healthy Public Policy

Institut national
de santé publique
Québec 